百度百家号　《今日头条》号

# 吉林日报 农村版

抖音号jlncb1955

责任编辑/邹天韵　电话:0431-88600735

加强党对“三农”工作的全面领导

2024年10月19日 星期六　要闻链接 08

确保国家粮食安全　确保不发生规模性返贫　提升乡村产业发展水平　提升乡村建设水平　提升乡村治理水平

# 省委十二届五次全会决议

（2024年10月16日中国共产党吉林省第十二届委员会第五次全体会议通过）

中国共产党吉林省第十二届委员会第五次全体会议，于2024年10月16日在长春召开。

全会由省委常委会主持。省委书记黄强作讲话。全会听取和讨论了黄强受省委常委会委托所作的工作报告，审议通过了《中共吉林省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神、以进一步全面深化改革推动吉林全面振兴取得新突破的实施意见》。黄强就《实施意见（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定省委十二届四次全会以来省委常委会的工作。一致认为，省委常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入实施“一主六双”高质量发展战略，全力抗御严重洪涝灾害，坚持不懈推动经济高质量发展，谋划和推动进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，扎实推进社会主义民主法治建设，着力加强宣传思想文化工作，持续提高人民群众生活品质，纵深推进全面从严治党。坚持把习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神作为科学指引，再学习、再对标、再落实，在学思践悟中增智慧、找差距、明方向。

全会指出，党的二十届三中全会是一次具有标志性、引领性的盛会，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上，又矗立起了中国改革开放一座标注时代的里程碑。三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是在新的历史起点上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。吉林振兴走到今天，靠的是改革创新发展，要实现全面振兴取得新突破，依然必须以改革开路、以改革破题，以改革精神抓改革，坚定信心、拼搏实干、稳扎稳打，一步一个脚印地推动既定目标如期实现。

全会提出，进一步全面深化改革的总体要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深入贯彻落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作的系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握高质量发展这个首要任务，深入实施“一主六双”高质量发展战略，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，紧盯阻碍高质量发展的问题、影响全面振兴取得新突破的障碍、发展最紧迫和群众急难愁盼的事项，凝心聚力推动改革举措落地见效，为实现高质量发展明显进位、推动吉林全面振兴取得新突破提供强大动力和制度保障。

全会指出，贯彻党的二十届三中全会精神，必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持守正创新，坚持以制度建设为主线，坚持全面依法治国，坚持系统观念，立足吉林实际，明确进一步全面深化改革的目标。到二〇三五年，高质量发展、现代化建设各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成社会主义现代化新吉林。到二〇二九年，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、提升文化软实力、提高人民生活品质、建设美丽吉林、建设更高水平平安吉林、加强组织保障，在重点领域和关键环节取得决定性成果，完成《实施意见》提出的改革任务。

全会明确了进一步全面深化改革的主要任务。要深化社会主义市场经济体制改革，融入全国统一大市场，优化营商环境，深化国资国企改革，完善支持非公有制经济发展政策体系，深化财税金融改革，完善市场经济基础制度。健全推动经济高质量发展体制机制，完善规划体系和政策统筹协调机制，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全数字吉林建设推进机制，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全先进制造业产业集群培育机制。构建支持全面创新体制机制，深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革，统筹推进教育、科技、人才、产业一体化改革。完善城乡融合发展体制机制，健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持政策，培育乡村富民新产业新业态，深化土地制度改革。完善高水平开放体制机制，创新沿边开放体制机制，深化对外贸易管理体制改革，深化双向投资管理体制改革，健全与国内重点区域合作机制。完善全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。完善法治吉林建设体制机制，加强和改进地方立法，深入推进依法行政，深化公正执法司法体制改革，完善推进法治社会建设机制。深化文化体制机制改革，完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，深化文娱领域综合治理，完善文化遗产保护机制，健全文化和旅游深度融合发展体制机制，健全网络综合治理体系，构建面向东北亚区域国内国际联动传播体系。完善保障和改善民生体制机制，完善收入分配制度，健全就业促进机制，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，完善人口高质量发展支持和服务政策。深化生态文明体制改革，完善落实“两山”理念体制机制，健全生态环境治理体系，完善生态环境监督监管体系，健全绿色低碳发展机制。完善维护国家安全体制机制，健全维护国家安全体系，健全维护国防安全体制机制，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系。

全会对进一步全面深化改革的重点专项作出部署。要创新兴边富民、稳边固边制度机制专项，以G331沿边开放旅游大通道建设为依托，构建并联建设、高效管理、科学开发的一体化推进机制，推进边境地区“水电路讯”军地一体化建设。完善粮食安全保障能力提升机制专项，健全黑土地保护利用和盐碱地适应性利用制度，完善种业“芯片”研发机制，优化水网工程布局和水土匹配格局，优化农机装备结构。健全防灾减灾救灾能力体系建设专项，健全“三管三必须”责任体系，压实“四方责任”，提升重点行业领域和灾害事故监测预警能力，健全“1+N”应急指挥体系，推动新质应急装备技术应用，加强主要江河沙基沙堤险工险段治理。创新机制推动新能源发展专项，完善“绿电+消纳”政策体系和运行模式，促进“风光电氢储”全产业链深度融合，构建新型电力系统，推动新能源装备制造业高端化、智能化发展。建立人参产业高质量发展机制专项，聚焦“货真价实、优质优价”，健全人参市场诚信体系、人参规范化种植体系、人参精深加工产业体系、人参品牌营销体系，擦亮“吉林·长白山人参”金字招牌。完善大长白山生态保护利用机制专项，优化长白山生态系统保护与恢复机制，加强古树名木保护，探索“森林四库”建设机制，筑牢东北亚生态屏障。深化事业单位改革专项，优化事业单位结构布局，统筹推进国资国企改革和经营性事业单位改革，深化事业单位人事制度改革，健全运行顺畅、协同高效、充满活力的事业单位现代治理机制。深化零基预算改革、强化财政绩效管理专项，建立支出分类核定机制，所有预算全部“从零编制”，加强国有资产资源管理，健全预算收支管控机制，坚持“三保”优先，兜牢财政运行底线。完善服务型政府建设机制专项，加强产权保护、公平准入、投融资等重点领域服务供给，纵深推进“接诉即办”改革，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制，推动管理型政府向服务型政府转变。

全会就进一步全面深化改革的组织保障提出要求。要完善党中央重大决策部署落实机制，坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，确保令行禁止。鲜明树立选人用人正确导向，完善新时代好干部标准落实机制，弘扬崇严尚实、行胜于言优良作风，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。优化凝心铸魂、强基固本制度机制，完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习制度，用好吉林红色资源，优化常态化党性教育机制，增强基层党组织政治功能和组织功能。健全落实“三个区分开来”制度措施，建立覆盖不同领域的容错事项清单，健全尽职免责、尽职减责报备机制，建立严防追责问责泛化工作机制，鼓励支持干部大胆闯、大胆试。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化纪检监察体制改革，锲而不舍落实中央八项规定精神。健全为基层减负长效机制，统筹为基层减负和赋能，严格控制面向基层的督查检查考核总量。提升狠抓落实质效，健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进落实机制，完善“四下基层”抓落实、“四不两直”抓督查、“四不放过”抓整改机制，了解真情况、找准真问题、真解决问题，以实绩实效和人民满意度检验改革。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，下定决心，攻坚克难，务求全胜，为推动吉林全面振兴取得新突破、谱写中国式现代化吉林新篇章而团结奋斗！

---

（上接01版）

“《实施意见》为全省加快推动经济社会发展全面绿色转型提供了有力保障。”省发展改革委环资处二级主任科员王冰燃表示，“我委作为全省生态文明体制改革的牵头部门，将以改革的精神抓改革，不折不扣落实全会确定的各项任务。会同相关部门从健全绿色低碳发展机制入手，坚持小切口、大纵深，推动实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，不断扩宽我省绿水青山和冰天雪地转化金山银山的路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，广泛形成绿色生产生活方式，为推进美丽吉林建设、吉林全面振兴取得新突破提供有力保障。”

高质量发展，关键在人。

《实施意见》提出，要统筹推进教育、科技、人才、产业一体化改革。

长春师范大学党委书记刘多认为，吉林全面振兴取得新突破，高校必须有所作为。他表示：“长春师范大学将对接我省特色优势产业需求，着力推进教育、科技、人才一体发展。瞄准吉林发展布局，着力打造未来的优势学科，通过开展校地合作、校社合作、校企合作，推动科技成果高效转化。”

吉林省农业科学院党委书记、院长马国成则谈到，按照改革发展《实施意见》，将进一步通过改革，为科学家提供全方位服务，支持他们开展科研工作，助力将科技成果快速转化为生产力。

**务求全胜，一步一个脚印推动既定目标如期实现**

全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程。

既全面对标党中央改革部署，逐项研究落实举措，又坚持问题导向，因地制宜重点谋划“吉林方案”。

从G331到人参产业，从粮食安全到新能源发展，从农文旅融合发展到长白山生态系统保护与恢复……《实施意见》中提到的吉林进一步全面深化改革的“九个重点专项”“吉味”十足。

《实施意见》中对持续火爆“出圈”的G331国道吉林段的谋划，让省文化和旅游厅厅长孙光芝明确了工作重点。“G331是红色之路、特色之路、绿色之路、致富之路、国防之路，是我省文旅未来高质量发展的核心。我们要以G331沿边开放旅游大通道建设为依托，进一步谋划旅游项目，充分挖掘红色资源优势，配套建设观景台、驿站等，进一步丰富边境沿线综合旅游业态。”

扛稳国家粮食安全重任，做端牢“中国饭碗”的后盾，始终是吉林的重点任务之一。《实施意见》9个重点专项中，完善粮食安全保障能力提升机制位列其中。

“全会提出的关于发展我省农业产业的相关举措切实可行，为我省进一步保障粮食安全，抓好粮食生产，转变农业发展方式，探索现代农业发展道路指明了方向路径，提供了有力的政策支撑。”吉林省农业发展集团有限公司党委书记、董事长王成表示，企业将进一步推进布局优化和重组整合，全面实现由投资型企业向“实体产业集团”转型，并以发展现代化大农业大基地为主攻方向，为我省农业全面振兴作出贡献。

人参是大自然赠予吉林的瑰宝，是我省优势特色与发展潜力兼备的“金字招牌”。《实施意见》不仅提出“建立人参产业高质量发展机制”，还细致规划了市场诚信体系、规范化种植体系、精深加工产业体系、品牌营销体系等诸多方面。

“通化是吉林省人参的主产区，我们要义不容辞扛起全省人参产业高质量发展的历史责任。”通化市委书记孙简介绍，2023年，通化市人参综合产值达到350亿元，占全省人参综合产值的“半壁江山”，产业基础雄厚，但同时也面临着诸多挑战和困难。“去年以来，通化市委市政府探索了新的改革举措，尤其在占到全省9成林下山参领域重点突破，力求让好参卖出好价格，进一步擦亮人参这张吉林特色产业名片。”

（记者：杨悦 陶连飞 邹鹏亮 刘姗姗 聂芳芳 曲镜浔）